

Приложение 2

к решению Тюменской областной Думы  
от 06.04.2016 № \_\_\_\_\_

**Отзыв  
комитета Тюменской областной Думы по аграрным вопросам  
и земельным отношениям на проект федерального закона  
№ 869166-6 «О пчеловодстве»**

Обсудив находящийся на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации (далее - Государственная Дума) проект федерального закона № 869166-6 «О пчеловодстве» (внесен депутатами Государственной Думы В.В. Семеновым, И.К. Сухаревым, К.И. Черкасовым и др.), депутаты комитета Тюменской областной Думы по аграрным вопросам и земельным отношениям отмечают следующее.

Данный проект Федерального закона не только регламентирует взаимоотношения всех заинтересованных физических и юридических лиц в осуществлении деятельности в области пчеловодства, но и предусматривает возложение ряда новых полномочий на органы государственной власти Российской Федерации в области пчеловодства, в том числе по обеспечению осуществления мероприятий по предупреждению болезней пчёл, их лечению, борьбе с вредителями пчелиных семей; организации проведения научно-исследовательских программ по улучшению качества продуктов пчеловодства; подготовке мероприятий в целях поддержания экологического равновесия в природе, связанных с опылением энтомофильных дикорастущих культур в лесном фонде; осуществлению государственного контроля за экспортом и импортом продуктов пчеловодства и иные (статья 4 законопроекта).

Кроме того, в статье 5 законопроекта предусмотрены финансирование федеральных целевых программ в отрасли пчеловодства за счет средств федерального бюджета и государственная поддержка занятия пчеловодством.

Данные нормы (вопреки финансово-экономическому обоснованию к законопроекту) могут потребовать дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет средств федерального бюджета или бюджетов субъектов Российской Федерации.

Однако пчеловодство – отрасль, которая по сравнению с другими отраслями сельского хозяйства, требует относительно незначительной капитализации. При этом вложения в пчеловодство имеют мультипликативный эффект, т.е. обеспечивают не только производство продуктов пчеловодства, но и повышают урожайность растений, способствуют сохранению биологического разнообразия. Кроме того, пчеловодство имеет большое социальное значение, способствуя самозанятости и самообеспечению сельских жителей Российской Федерации.

Поэтому, относительно небольшие расходы, направленные на государственную поддержку пчеловодства, будут эффективным вложением государства в реальный сектор экономики, особенно в кризисный период.

Правовую позицию, согласно которой «отношения в области пчеловодства в достаточной мере урегулированы законодательством Российской Федерации, а регулирование отношений в области пчеловодства отдельным законом представляется избыточным», участники собрания не разделяют по следующим основаниям.

Принятие законов в сфере отдельных видов человеческой деятельности является устойчивой тенденцией. В частности, современная традиция принятия законов по производству особо важных для общества предметов, прежде всего продуктов питания, началась с момента принятия Закона РФ от 14.05.1993 № 4973-1 «О зерне».

Несмотря на то, что за последние годы нормы, регулирующие некоторые вопросы пчеловодства, были введены в федеральные законы («О личном подсобном хозяйстве», «О ветеринарии», «О племенном животноводстве», Лесной кодекс РФ и др.), многие специальные вопросы (в том числе те, которые урегулированы рассматриваемым законопроектом) остаются не урегулированными федеральным законодательством.

Законы о пчеловодстве приняты в 21 субъекте Российской Федерации. Однако практика принятия субъектами Российской Федерации региональных законов о пчеловодстве сложилась от безвыходности, и не должна служить аргументом против принятия федерального закона о пчеловодстве.

Дело в том, что региональные законы о пчеловодстве не могут в полной мере восполнить отсутствие федерального закона в силу следующих причин.

В соответствии со ст. 71 Конституции Российской Федерации и ст. 3 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданское законодательство находится в исключительном ведении Российской Федерации.

В соответствии со ст. 5 Федерального закона от 19.07.1997 № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» законодательные функции субъектов Российской Федерации в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами ограничиваются обязанностью обеспечения соответствия законодательства субъектов Российской Федерации законодательству Российской Федерации.

Из-за этого значительная часть статей региональных законов представляет собой ссылки на федеральное законодательство (в котором, как было сказано, существуют пробелы).

Таким образом, необходимость принятия федерального закона о пчеловодстве обусловлена спецификой предмета правового регулирования, которая заключается в том, что к правоотношениям, связанным с пчеловодством, в ряде случаев трудно или невозможно применить общие нормы Гражданского кодекса РФ (например, о возникновении права на пойманный рой, об установлении расстояния между кочевыми и стационарными пасаками, о существенных условиях договора на опыление или медосбор, об отнесении или неотнесении пчел к объектам повышенной опасности, об условиях и ограничениях прав лиц, занимающихся пчеловодством и др.).

Действующие в настоящее время общие нормы законодательства об обращении с пестицидами и агрохимикатами не в полной мере регламентируют вопросы защиты законных прав и интересов пчеловодов.

Особенностью законопроекта № 869166-6 является то, что он вобрал в себя лучшие практики правоотношений, а также государственного и муниципального управления в отрасли пчеловодства, апробированные в таких регионах России как Алтайский край и Башкортостан (например, вопросы защиты пчел от отравления пестицидами, составления кочевых карт, перевозки пчел, и др.).

На основании изложенного, комитет областной Думы по аграрным вопросам и земельным отношениям концепцию законопроекта № 869166-6 «О пчеловодстве» поддерживает.

